

《耿马自治县人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》政策解读

《耿马自治县人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）是全县“十四五”重点规划之一。现就《规划》的背景意义、目标任务、主要内容等情况进行解读。

一、《规划》起草的背景

《规划》是依据《耿马傣族佤族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《临沧市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，结合我县发展现状及人社事业发展实际需求起草。主要阐明“十四五”时期全县人力资源和社会保障事业发展的总体思路、发展目标、主要任务和重大政策措施，是未来五年耿马自治县人力资源和社会保障事业发展的重要指导性文件和行动指南。

二、《规划》的主要内容

《规划》共有五章，分别是发展基础和发展形势、指导思想基本原则和发展目标、重点任务、重点项目计划、保障措施五个章节，主要内容是：

（一）发展基础和发展形势。主要叙述“十三五”期间全县人力资源和社会保障工作取得的成效，及“十四五”时期，人力资源和社会保障工作所面临的机遇和挑战，以表格形式反映“十三五”规划主要指标完成情况，“十三五”期

间人力资源和社会保障各项目标任务圆满完成。

（二）第二章指导思想、基本原则和发展目标。“十四五”期间，全县人力资源和社会保障工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。坚持“不忘初心、以人为本，突出重点、坚守底线，完善制度、引导预期，统筹协调、全面推进，社会协同、多方参与”五条基本原则。力争实现强化就业优先政策，实现更加充分更高质量就业；健全多层次社会保险体系，增强人民群众幸福感；围绕服务经济高质量发展，人才队伍结构更加合理和优化；构建新型和谐劳动关系，提升人民群众安全感；推动数字人社创新发展，提升公共服务水平等5项发展目标。并将“十四五”时期主要目标任务表格形式量化细化。

专栏2 “十四五”规划主要指标

指 标	单位	2020年基数	“十四五”规划目标	指标属性
一、就业				
1. 城镇新增就业人数	万人	[1.5085]	[1.8]	预期性
2. 城镇失业人员再就业人数	万人	[0.4364]	[0.43]	预期性
3. 就业困难人员就业人数	万人	[0.4051]	[0.41]	预期性
4. 城镇登记失业率	%	<4.0	<4.3	预期性
5. 城镇调查失业率	%	——	<5.5	预期性
6. 农民工参加职业培训人次	万人次	——	0.75	预期性
7. 创业担保贷款发放金额	亿元	[2.4208]	[2.43]	预期性
8. 扶持自主创业	万人	[0.2075]	[0.21]	预期性
9. 创业带动就业	万人	[0.4713]	[0.52]	预期性
10. 农村劳动力累计转移就业人数	万人	[8.9632]	[9.06]	预期性
二、社会保险				
11. 基本养老保险参保率	%	90	>90	预期性
12. 参加城镇职工基本养老保险人数	万人	3.2	3.65	约束性
13. 参加城乡居民基本养老保险人数	万人	15.55	16.4	约束性

指 标	单位	2020 年基数	“十四五”规划目标	指标属性
14. 参加失业保险人数	万人	1.41	1.48	约束性
15. 参加工伤保险人数	万人	2.0	2.25	约束性
三、人才队伍建设				
16. 专业技术人才总量	万人	0.7818	1	预期性
17. 其中：具有高级职称专业技术人才	万人	0.1564	0.2	预期性
18. 年新增专业技术人才总量	万人	——	0.2182	预期性
19. 年新增取得专业技术人员职业资格证书人数	万人	——	0.2182	预期性
20. 技能人才总量	万人	4.6474	5.55	预期性
21. 高技能人才总量	万人	0.1296	0.2	预期性
22. 技工院校招生数	万人	[0.1]	[0.11]	预期性
23. 参加职业培训人数	万人	[3.8495]	[4.9]	预期性
24. 获得技能培训证书人数	万人	[3.8422]	[4.88]	预期性
25. 开展补贴性职业技能培训人数	万人次	[3.8422]	[4.88]	预期性
26. 其中：开展新型学徒制培训人数	万人次	[0.0281]	[0.05]	预期性
四、劳动关系				
27. 劳动人事争议仲裁结案率	%	100	>90	预期性
28. 劳动人事争议调解成功率	%	——	>60	预期性
29. 劳动保障监察举报投诉案件结案率	%	100	≥100	预期性
30. 拖欠农民工工资举报投诉案件结案率	%	——	≥98	预期性
五、人力资源市场建设				
31. 人力资源服务机构数量	个	0	2	预期性
32. 人力资源服务业年营业收入	万元	0	24	预期性
33. 人力资源服务业从业人数	人	0	11	预期性
六、公共服务				
34. 社会保障卡持卡人数	万人	29.34	32	预期性

注：[]内为 5 年累计数。

三、重点任务

本章共有 8 个小节，设置专栏 8 个。主要以目标为导向，将“十四五”期间人力资源和社会保障局重点工作任务详细

化，并详细叙述前文所述 6 项发展目标，将要采取的具体措施、方法及步骤。

第一节为推动事项更充分更高质量就业，设置了强化落实就业优先政策等 6 条措施。第二节健全多层次社会保障体系设置完善城镇职工基本养老保险制度等 6 条措施。第三节加强专业技术人才队伍建设，设置健全专业技术人才培养引进机制等 6 项措施。第四节加强技能人才队伍建设，设置完善技能人才发展政策体系等 5 条措施。第五节健全规范人事管理制度，设置完善事业单位人事管理制度等 5 条措施。第六节构建更加和谐稳定的劳动关系，设置建立健全劳动关系治理体系等 6 条措施。第七节巩固拓展扶贫成果服务乡村振兴，设置实施乡村就业创业促进活动等 5 条措施。第八节全面提升公共服务水平设置推进人社业务全网办建设等 5 条措施。

四、重点项目计划

主要坚持项目计划引领，通过实施重点项目计划，支撑全县人力资源社会保障重大改革顺利推进、重要政策平稳落地、重点任务圆满完成。共设专栏 6 个计划项目 19 个，项目包含：稳就业保就业重点项目计划 6 个，社会保险体系建设项目 3 个，专业技术人才队伍建设项目 3 个，技能人才队伍建设项目 2 个，构建新型和谐劳动关系项目 2 个，人社公共服务基础能力建设项目 3 个。

重点项目计划
稳就业保就业重点项目计划： 1. 青年就业见习计划。继续落实就业见习制度，加强就业见习基地建设，开发高质量见习岗位，

切实帮助青年加强岗位实践锻炼，提升就业能力。每年至少组织30名以上离校2年内未就业高校毕业生和中职毕业生、16-24岁失业青年参加就业见习，积极促进青年就业和成才发展。

2. 创业促就业行动计划。继续落实“贷免扶补”创业担保贷款政策，对10类自主创业群体开展创业扶持。

3. 创业孵化示范基地、创业园建设。“十四五”期间，争取创建1个创业孵化示范基地，鼓励支持县区结合当地创业工作实际，开展创业园区建设。

4. 实施劳务品牌促就业计划。按照“一县一品”培育方式，力争到2025年创建不少于1个具有地域特色、行业特征、技能特点、带动农村劳动力就业效果好的劳务品牌。

5. 援企稳岗计划。继续实施普惠性稳岗返还政策，阶段性降低工伤、失业保险费率政策，减轻企业负担。

6. 建设与全省统一的公共就业创业服务平台。建设与全省统一、接轨的公共就业服务信息平台，实现各类就业创业信息全省共享和联网发布，实现失业人员基本信息、求职意愿、就业服务跨地区共享。建设与全省联网的就业信息监测平台，实现社会保险、劳动关系、人口信息之间的比对联动。建设就业补助资金业务经办平台，推进网上申报、网上审核、联网核查，并实现与财政部门的信息共享。

社会保险体系建设重点项目计划：1. 工伤预防专项行动计划。以工伤事故高发和职业病风险大的行业、企业为重点，持续开展工伤预防宣传培训，增强企业和职工的工伤风险防范意识，降低工伤事故和职业病发生率。

2. 社保档案信息系统建设。依托省级平台和大集中模式，对社会保险业务档案存量档案进行数字化建设，逐步实现档案信息综合利用。

3. 社会保险公共服务平台建设。以全省一体的经办服务体系和省集中信息系统为依托，以社会保障卡为载体，以标准规范为保障，采用窗口服务、网上服务、移动服务、电话服务、自助服务等多种方式，积极推广使用全省统一的社会保险公共服务平台，为参保人员提供全网式、全流程、无差别的方便快捷服务。

专业技术人才队伍建设重点项目计划：1. 高层次人才引进计划。围绕我县产业发展对高层次急需紧缺人才的需求，完善人才引进政策和平台建设，五年内引进各类高层次、急需紧缺人才100名以上。

2. 专家基层科研工作站建设。以市场需求为导向，成立专家服务团，组织每个工作站至少联系一个产业发展项目（重点课题），以技术讲座、专家座谈、现场培训等形式开展技术指导服务，着力推进产学研协作，真正实现科研工作和产业发展的“无缝对接”，在科研实践中着力培养基层科研人才。

3. 专业技术人才知识更新工程。围绕我市经济结构调整、高新技术产业发展和自主创新能力提高，在经济社会发展重点领域开展面向高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才的知识更新继续教育。

技能人才队伍建设重点项目计划：1. 青年技能人才培养工程。实施青年技能人才培养工程，五年培养3500人以上。

2. “技师学院”提升行动。“十四五”期间，配合市人力资源和社会保障及县教育体育局做好临沧技师学院孟定分院建设项目。

构建新型和谐劳动关系重点项目计划：1. 劳动关系示范企业建设。深入开展规范农民工劳动用工管理示范工地、示范企业，

以及和谐劳动关系企业创建活动，充分发挥典型示范作用。

2. 基层劳动人事争议仲裁院基础建设。加强基层仲裁院基础建设，实现基层调解仲裁基础建设取得明显进展，争议处理效能显著提高，公信力大幅提升。

人社公共服务基础能力建设重点项目计划:1. “数字人社”推进计划。依托省信息系统建设，加快人社数字化转型，实现人社全业务信息化管理，以数据共享 支撑实现业务协同办、打包办。落实“一网一门一次”改革要求，推进人社全业务网办，依托“互联网+人社”的推进和全国统一社会保险公共服务平台的建设，实现人社业务网办应上尽上，打造网上人社公共服务渠道。

2. 公共实训基地建设。“十四五”期间，力争开工建设1个县級公共实训基地。

3. 耿马县基层就业和社会保障服务设施（县級及乡镇）建设项目建设。进一步改善全县公共就业和社会保障服务设施，着力提高全县社保及就业服务水平。完成县級及芒洪、大兴、勐简3个乡镇新建项目建设及其余6个乡镇在原址基础上改扩建项目建设。“十四五”末，实现全县基层就业和社会保障服务设施全覆盖。

县人力资源和社会保障局将加强对规划实施的组织领导，健全规划实施保障机制，强化规划实施检测评估，确保《规划》各项目标任务落实到位。